



EPOCA
Escuela de Posgrado
Ciudad Argentina

Unidad Académica de Posgrados Internacionales de la USAL

Maestría en Derecho de la Integración Económica

Organizadores:

Universidad Paris 1 – Panthéon Sorbonne

Universidad del Salvador

Escuela de Posgrado Ciudad Argentina

VII Promoción

Título de la Tesis: **UNASUR - ¿LA REALIZACIÓN DEL SUEÑO
DE SIMÓN BOLIVAR O UNA UTOPIA MÁS?**

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Tutor Roberto Bloch

Maestranda: Carolina Gomes Chiappini

Buenos Aires, 11 de diciembre de 2009.

ÍNDICE

INTRODUCCION.....	04
 CAPITULO I – LOS ANTECEDENTES HISTORICOS DE LOS PROCESOS DE INTEGRACIÓN EN AMÉRICA LATINA.....	07
1.1. Los libertadores del continente latino americano.....	07
1.2. Ideales de Simón Bolívar en la búsqueda de la integración de los pueblos latinoamericanos.....	08
1.2.1 Los ejes centrales del pensamiento Bolivariano.....	12
1.2.2. El Congreso Anfictiónico de 1826.....	16
1.3. Hispanoamericanismo y el Panamericanismo.....	18
1.3.1. Simetrías y asimetrías entre el hispanoamericanismo y el Panamericanismo.....	21
1.3.2. El resurgimiento del hispanoamericanismo y el Panamericanismo (ALCA x ALBA).....	24
1.3.3. El rol de la Organización de los Estados Americanos (OEA).....	26
1.4. Las tentativas de formación de una Área de Libre Comercio en la América Latina.....	28
1.4.1. Asociación Latino americana de Libre Comercio (ALALC).....	28
1.4.2. Asociación Latino americana de Integración (ALADI).....	32
 CAPITULO II – LOS PROCESOS DE INTEGRACIÓN REGIONAL EN AMERICA DEL SUR.....	38
2.1. El Pacto Andino y la Comunidad Andina de Naciones.....	38
2.1.1. Organización Institucional del Sistema Andino de Integración (SAI).....	43
2.1.2 El Estado Actual de la Comunidad Andina.....	44
2.2. El Mercado Común del Sur - MERCOSUR	52
2.2.1 Organización Institucional del MERCOSUR.....	60
2.2.2. El Estado Actual del MERCOSUR.....	61

CAPITULO III – LA UNIÓN DAS NACIONES SUDAMERICANAS.....	68
3.1- Antecedentes históricos de la UNASUR.....	68
3.2 – La Unión de Naciones Sudamericanas (UNASUR).....	72
3.2.1. El Consejo Energético de la UNASUR.....	76
3.2.2. El Consejo de Salud de la UNASUR.....	79
3.2.3. El Consejo de Defensa de la UNASUR.....	81
CONCLUSIONES.....	84
BIBLIOGRAFIA.....	88



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Agradecimientos

A mi padre, Luiz Carlos Chiappini, por enseñarme a tener coraje en la vida y a enfrentar los obstáculos con serenidad.

A mi madre, Neusa Gomes Chiappini, que me enseñó que la perseverancia y el esfuerzo son el camino para lograr los objetivos.

A mi compañero de vida, Sergio Zimmermann por el amor incondicional, por el constante estímulo y por confiar en mi capacidad.

A Leda Chiappini, por transmitirme la importancia del amor al prójimo y el valor de la justicia.

A mis compañeros de estudio, Luciane Klein Viera y Rafael Escorcía, que siempre estuvieron conmigo en todo momento, compartiendo alegrías y dificultades en todo este tiempo que pasamos juntos y lejos de nuestras familias.

Por último, quiero agradecer al profesor Carlos Eduardo Benedetto por la valiosa colaboración de corrección y revisión de este trabajo, por su predisposición en aclarar dudas y por sobre todo, por su gran amistad.

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

INTRODUCCIÓN

La unión de los pueblos latinoamericanos no es una idea reciente, por el contrario, está relacionada directamente con el proceso de independencia de los Estados de América del Sur, liderado por los grandes libertadores José de San Martín y Simón Bolívar.

Tanto San Martín como Simón Bolívar, soñaban con la formación de un solo espacio integrado de naciones, porque entendían que la unión de los nuevos Estados fortalecería al continente y evitaría los nuevos embates de las naciones colonizadoras sobre el mismo. No obstante, había diferencias entre los proyectos políticos de Simón Bolívar y San Martín. Mientras San Martín deseaba la formación de una monarquía constitucionalista, Simón Bolívar soñaba con la formación de una Patria Grande y con una Confederación de los Estados recién emancipados, a través de un régimen democrático donde predominarían las normas de derecho internacional.

Fue Simón Bolívar el primer gran líder que intentó poner en práctica sus ideales integracionistas, al invitar los presidentes de los recién formados Estados al Congreso de Panamá en 1826. Sin embargo, el Tratado de unión, liga y confederación perpetua, propuesto por Bolívar, fue firmado solamente por la Gran Colombia, Estado creado en 1821 formado por las anteriores colonias denominadas Virreinato de la Nueva Granada, Capitanía General de Venezuela y Presidencia de Quito, al igual que la Provincia Libre de Guayaquil¹. No obstante, la referida Liga y confederación, no sobrevivió a las divergencias políticas internas de los Estados, así como por las tensiones regionales entre los pueblos que integraron la República y sucumbió con la disolución de la Gran Colombia.

De esta manera, Bolívar no obtuvo el logro que esperaba sino por el contrario, el Congreso agudizó las discrepancias entre los participantes y la unificación de América fue obstaculizada por los intereses oligárquicos locales y también por EEUU e Inglaterra.

En su Carta de Jamaica, Simón Bolívar, de alguna forma intuyó la complejidad de los factores disgregadores y contrarios a la idea de Unión de los Estados latino

¹ Su superficie correspondía a los territorios de las actuales repúblicas de Colombia, Venezuela, Ecuador y Panamá así como a pequeñas porciones de terreno que hoy pertenecen a Costa Rica, Perú, Brasil, Guyana y Nicaragua.

americanos dado a las diversas situaciones, intereses opuestos, caracteres desemejantes que dividían América.

No obstante, las semillas lanzadas por Simón Bolívar más tarde generaron frutos. De hecho, en el siglo XX surgieron las grandes organizaciones internacionales que preconizaban la unión de los Estados de América, como la creación de la Unión Panamericana, Organización de Estados Americanos (OEA), con la conformación de la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC), con la creación de la Asociación Latino Americana de Integración (ALADI) y también con el surgimiento de los dos grandes bloques económicos de Sudamérica, Comunidad Andina de Naciones y el MERCOSUR.

Todos los movimientos creados con el objetivo de integrar los Estados, predominaban dos corrientes de pensamiento opuestas, una liderada por los Estados Unidos de América, y que preconiza, de cierta manera el liderazgo del país norte americano sobre la región, denominada de panamericanismo o doctrina Monroe y otra que rechazaba la presencia de los norteamericanos en Sudamérica, conocida como hispanoamericanismo.

Recientemente, ambas doctrinas resurgieron y fueron bautizadas como Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA) y de la Alternativa Bolivariana para las Américas (ALBA).

Tras los inúmeros intentos de integración, basados tanto en la doctrina Monroe cuanto en los ideales Bolivarianos, surgió en Sudamérica un nuevo movimiento integracionista, denominado Unión de las Naciones Sudamericanas, con el propósito de consolidar un espacio de cooperación e integración de las naciones del continente sudamericano, a través de la implementación de políticas comunes con miras al mejoramiento de las condiciones de los pueblos de los Estados de América del Sur, sin la presencia de los Estados Unidos, asentada, por lo tanto, en la doctrina bolivariana.

De hecho, los ideales de Simón Bolívar, son frecuentemente resaltados con vehemencia en los discursos proferidos por los Jefes de Estados de las Naciones de Sudamérica en las cumbres presidenciales. Lo que se pretende, según afirman los gobiernos, con la creación de la UNASUR, es la conformación de una unión basada en valores que van más allá de lo económico pero que pondere el fortalecimiento de la región, donde se respete la diversidad política, las características y dificultades de cada Nación.

Es ese el punto central del presente trabajo de investigación, que se basa en el inestimable legado dejado por el Libertador Simón Bolívar y en las experiencias obtenidas en los intentos de integración regional del siglo XX, para buscar identificar las posibilidades de logros y las posibles dificultades del nuevo proceso de unión bautizado como UNASUR.

En ese contexto, en un primer momento es necesario el análisis del pensamiento de Simón Bolívar, extraído directamente a través del estudio de su obra, y de las opiniones de nombrados historiadores, para después examinar con mayor precisión, las tentativas de formación de un espacio de integración.

En el segundo capítulo, serán analizados los procesos de integración existentes en el continente sudamericano, partiendo de la historia de su formación, pasando por los logros y dificultades enfrentadas y llegando al examen de la situación actual de cada bloque económico.

El tercer capítulo se destina particularmente al estudio del nuevo proceso de integración, sus antecedentes, su estructura institucional, los logros alcanzados en sus primeros años y las dificultades enfrentadas actualmente.

Esos elementos son esenciales para alcanzar una conclusión acerca de las posibilidades de logro de la UNASUR basado en los ideales bolivarianos, sin olvidar, de que como el propio concepto anuncia, se trata de un proceso y como tal esta sujeto a las vicisitudes que pueden determinar avances y retrocesos dependiendo de la conducción política que se establezca.

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

CAPITULO I – ANTECEDENTES HISTORICOS DE LOS PROCESOS DE INTEGRACIÓN EN AMÉRICA LATINA

1.1. Los libertadores del continente latino americano

La colonización española en el continente americano, siempre enfrentó la rebeldía de los pueblos nativos que se negaban a someterse a la cultura, a las costumbres, a la religión y a la forma de vida de España².

El pueblo latinoamericano del siglo XVII era formado por una mezcla de influencia española, indígena y de negros traídos de África como esclavos, todavía no había un pueblo con identidad propia, dado los constantes enfrentamientos entre las culturas.

Asimismo, la necesidad de los pueblos nativos en garantizar sus identidades fue aumentando a lo largo del período colonial, y la idea de unir los esfuerzos contra la metrópoli fue surgiendo naturalmente con el apareamiento de la nueva clase social en América, formada por los descendientes de españoles puros nacidos en América. Los criollos empezaron a dominar gran parte del comercio y de las tierras, tornándose una clase poderosa económicamente y con gran prestigio social.

No obstante la gran consideración social, por formar parte de la elite local y el hecho de conservar algunos beneficios de sus progenitores españoles, los criollos no tenían algunos privilegios como los reservados sólo a los nacidos en la metrópoli, tales como el derecho de comerciar con otros países que no sea España y participar de la vida política de la colonia, actividades esas reservadas a los virreyes y otros funcionarios designados por la Corona imperial.

Los criollos por lo tanto, formaban una clase rica, con poder pero alejada de la vida política y de importantes privilegios que tenían los nativos españoles, lo que generó en resentimiento contra la metrópoli. Del descontentamiento y del rechazo a las costumbres españolas nació una nueva forma de pensar y vivir basada en los ideales y principios de la Revolución Francesa y del nacionalismo proveniente de Norteamérica. Surgió así, el movimiento a favor de la independencia del pueblo latinoamericano, que

² Según el historiador Ciro F. Cardoso, en la conformación de la sociedad colonial incidieron dos factores, por un lado, las prácticas económicas de los nacientes Estados europeos, que originaron el denominado sistema colonial mercantilista y por otro lado, el confronto en el continente americano de estructuras económicas y sociales ibéricas, indígenas y africanas (a través del tráfico de esclavos). Esas estructuras, se contrapusieron, pero también se combinaron en intensidades diversas y con resultados diferentes de acuerdo con las regiones. Cardoso, Ciro F. América pre-colombiana. São Paulo, Brasiliense, 1987, p. 9.

tuvo como grandes líderes al general Simón Bolívar en Caracas y todo el norte de Sudamérica y al general José de San Martín en el sur.

El movimiento nació de la necesidad de unir fuerzas contra la colonización. Después de la independencia de algunos países, las alianzas entre los nuevos Estados se mantuvieron con la finalidad de garantizar la consolidación del proceso independentista.

José de San Martín y Simón Bolívar son considerados los grandes libertadores de la América Española. Ambos buscaron la liberación del continente del dominio español y la unidad de los nuevos países recién libertados de la América.

Simón Bolívar dejó un importante legado histórico a través de inúmeros documentos donde manifestaba sus sueños, las necesidades que encontraba y su lucha para la formación de la Patria Grande.

1.2. Ideales de Simón Bolívar en la búsqueda de la integración de los pueblos latinoamericanos

Fue Simón Bolívar quien consiguió por primera vez la unión de los pueblos indígenas y de los negros para la formación de un ejército capaz de enfrentar las tropas de la metrópoli, esa movilización causó pánico en el sector criollo dominante. De hecho, para los señores de esclavos de la América colonial era perfectamente posible pensar en la liberación del dominio español sin que fuera condicionada con la abolición de la esclavitud.

Bolívar, no obstante, entendía que solo la unión del pueblo podría ser capaz de combatir las tropas de la metrópoli, de formar una identidad cultural y de propiciar una verdadera integración. Para el libertador, todas las clases deberían unirse íntegramente a favor de un objetivo común, la independencia de España. Para alcanzar sus objetivos, Bolívar tuvo que negociar con todos los sectores sociales, buscando primeramente la unión interna de los americanos, nativos y africanos esclavizados con la finalidad de formar un ejército capaz de resistir a las tropas de la corona española.

En este contexto, es necesario el estudio de los principales movimientos históricos que sirvieron como base para la formación de los ideales de los libertadores de América, y que acabaron convirtiendo a Simón Bolívar en el símbolo de la lucha contra el despotismo y las viejas monarquías.

El movimiento a favor de la emancipación tuvo su génesis a fines del siglo XVIII. Uno de los principales fue la creación de la Compañía Guipuzcoana de Caracas, en 1724, primera empresa de comercio, hecho esencial por haber organizado la administración y la actividad mercantil del país y provocado la búsqueda del establecimiento de la libertad de comercio e instaurando el proceso de interacción entre las provincias de Venezuela.

En mayo de 1795, en Venezuela ocurrió uno de los acontecimientos que se destacó por poner en relieve el problema de la esclavitud a través de la revolución liderada por José Leonardo Chirinos y José Caridad González, en una pequeña ciudad llamada Coro, donde un grupo de negros esclavos se sublevaron contra las injusticias de su posición social soportadas por más de 300 años de esclavitud.

El pequeño grupo de esclavos, manifestó su indignación contra las autoridades españolas, proclamando por primera vez la libertad e igualdad social. Sin embargo, la reacción de las autoridades españolas fue inmediata liquidando con el movimiento brutalmente, pero la semilla de libertad que se habría germinado se mantuvo intacta y se expandió rápidamente por todo el territorio venezolano.

Otro acontecimiento que puede ser considerado como antecedente de la emancipación, fue el movimiento organizado en La Guaira y Caracas en 1797, por Manuel Gual y José María España. Se trató de un proyecto revolucionario igualitario, republicano y democrático, para todo el continente. Participaron del movimiento todas las clases sociales, exceptuando a los mantuanos, tenía como finalidad hacer de la provincia de Venezuela una República democrática e independiente.

En ese escenario de insurrecciones y de proclamas por los derechos de libertad, creció Simón Bolívar, nacido en 1783, la semillas de igualdad fueron aflorando en la figura del “libertador” que, pese a poseer origen noble y convivir con la aristocracia totalmente contraria al proceso de revolución y emancipación social, desde temprano, pasó a tener fuertes influencias de los movimientos a favor de la igualdad entre negros, pardos e indios, debido a la gran agitación social que vivía Venezuela en aquel momento.

Marina Gómez, afirma que en varias ocasiones Simón Bolívar, en esa época, actuaba como de forma a mantener el equilibrio social de su grupo de trabajo formado por esclavos, pero todavía no indicaba ningún otro síntoma de sentimiento igualitario aún latente en él.